



ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ СОЮЗ УЧЁНЫХ»
ST. PETERSBURG ASSOCIATION OF SCIENTISTS AND SCHOLARS (SPASS)

Санкт-Петербург, 199034, Россия, Университетская наб., дом 5, офис 300,
телефон/факс: (812)328-4124; www.spass-sci.ru

Утверждено на заседании Координационного совета

Санкт-Петербургского союза ученых

22 октября 2013 г.

Заявление КС СПбСУ по проекту Положения о ФАНО

Рассмотрев проект Положения о Федеральном агентстве научных организаций, Координационный совет Санкт-Петербургского союза ученых отмечает, что данный проект недостаточно проработан, в некоторых пунктах противоречит Федеральному закону № 253, а ряд позиций сформулирован недостаточно конкретно.

В частности, все указания на «учет мнения» или «учет предложений» не содержат конкретного механизма такого учета, что противоречит принципам и традициям российского законодательства. Например, в Трудовом кодексе имеются специальные статьи, в которых раскрываются механизмы учета мнения профсоюзных организаций.

Компетенция и функции научно-координационного совета в проекте почти не обозначены, а имеющиеся упоминания указывают на сугубо консультативный характер его функций. Между тем, создание в составе Агентства такого совета может и должно обеспечить достаточную компетентность всех решений ФАНО, без чего деятельность последнего не может быть эффективной.

При разработке положения о совете необходимо также предусмотреть создание сети советов на уровне регионов, групп научных организаций смежных специальностей и самих организаций.

Представляется необходимым, далее, закрепить в Положении о Федеральном агентстве научных организаций принцип права ученых на свободу научных исследований, что должно найти конкретное выражение в праве научных организаций, подведомственных Агентству, на включение в планы своей работы раздела инициативных (поисковых) тем, без необходимости согласования этих тем с высшими инстанциями, но обеспеченных финансированием из средств Агентства в объеме не менее 20 – 25% общего бюджета научной организации. Право и принципы формирования раздела инициативных (исходящих от научных сотрудников) тем научных организаций, подведомственных Агентству должны быть установлены

типовым положением о научно-исследовательских институтах и уставами этих институтов.

Только это может гарантировать возможность для российской науки создавать и развивать принципиально новые направления и обеспечить прорыв в области фундаментальных научных исследований.

Принятие Положения о Федеральном агентстве научных организаций в таком виде не будет содействовать целям, изложенным в ФЗ № 253, и создаст дополнительные затруднения для работы академических научно-исследовательских организаций. Отказ Правительства от учета замечаний научной общественности и поспешное принятие данного проекта нанесет непоправимый ущерб российской науке.

Координационный совет Санкт-Петербургского союза ученых предлагает внести представленные в таблице изменения в проект Положения о Федеральном агентстве научных организаций.

Координационный совет Санкт-Петербургского союза ученых считает необходимым подчеркнуть ту огромную степень ответственности за состояние фундаментальной науки в России, которую берет на себя Правительство РФ и будущее руководство ФАНО, фактически сняв ее с руководства РАН, переподчинив себе научные организации последней.

Проект Положения о Федеральном агентстве научных организаций (Источник: http://regulation.gov.ru/project/8245.html)	Предлагаемые изменения	Пояснения
1. Федеральное агентство научных организаций (далее - Агентство) (ФАНО, FANO) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в пределах своей компетенции функции, направленные на повышение эффективности деятельности организаций, находившихся в ведении Российской академии наук (далее - РАН), Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук до дня вступления в силу Федерального закона от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий	1. Федеральное агентство научных организаций (далее - Агентство) (ФАНО, FANO) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в пределах своей компетенции функции, направленные на обеспечение эффективной деятельности организаций, находившихся в ведении Российской академии наук (далее - РАН), Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук до дня вступления в силу Федерального закона от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — организации, подведомственные Агентству) путем организационно-технического обеспечения деятельности этих организаций.	Смысл создания ФАНО при принятии ФЗ № 253 обосновывался необходимостью избавления ученых от несвойственных им административно-хозяйственных забот. Учитывая, что «повышение эффективности» деятельности научных организаций» зависит как от их материального обеспечения (в настоящее время совершенно недостаточного), так и от квалифицированного научного руководства и рациональной организации процесса научных исследований (что может входить в компетенцию только лидеров самого научного

наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — организации, подведомственные Агентству).		сообщества), данную функцию ФАНО следует конкретизировать в соответствии с буквой и духом ФЗ № 253. Формулировка «повышение эффективности» заранее предполагает недостаточную эффективность всех существующих научных организаций, поступающих в ведение ФАНО, что требует доказательств. А «обеспечение эффективной деятельности» этих организаций действительно должно стать основной задачей Агентства.
5. В Агентстве образуется научно-координационный совет, сформированный из ученых, ведущих научные исследования на общепризнанном мировом уровне, в том числе работающих за рубежом, научных организаций,	Состав Научно-координационного совета формируется на одну треть из академиков-секретарей отделений РАН, на одну треть из представителей научных организаций, подведомственных агентству, выбираемых коллективами от групп организаций смежных специальностей, на одну треть – из российских ученых, занимающих одно из первых ста мест по размеру индекса	В проекте принадлежность членов Совета к «ученым, ведущим научные исследования на общепризнанном мировом уровне» лишь декларируется. Возлагать определение принадлежности российских ученых к

подведомственных
Агентству и иных научных
организаций.

Научно-
координационный совет
возглавляет председатель,
избираемый из числа его
членов на общем собрании
большинством голосов от
общего числа членов
указанного совета. Состав
научно-координационного
совета формируется из
ведущих ученых, четверть из
которых назначается
Правительством Российской
Федерации, четверть – члены
РАН, выбираемые общим
собранием РАН, четверть –
представители научных
организаций,
подведомственных
Агентству, выбираемые от
групп организаций смежных
специальностей, четверть –
представители ведущих
образовательных
организаций высшего
образования, научных
исследовательских центров,

Хирша,
назначаемых
Правительством
Российской Федерации по
представлению
Министерства образования
и науки Российской
Федерации.
В случае необходимости
увеличения или
уменьшения числа
отделений РАН, количество
членов совета, избираемых
научными организациями и
назначаемых
Правительством РФ
подлежит
пропорциональному
увеличению или
сокращению.
Научно-координационный
совет возглавляет
председатель, избираемый из
числа его членов на общем
собрании большинством
голосов от общего числа
членов указанного совета.

таковым на
Правительство
Российской
Федерации
представляется
нецелесообразным и
не вполне
реалистичным.
Академики-
секретари отделений
РАН, по
определению,
должны
принадлежать к
числу ведущих
ученых и избираются
членами РАН
каждый по своему
отделению,
избрание
представителей
научных
организаций должно
отражать мнение
научного сообщества
о своих
неформальных
лидерах, а члены
совета по
назначению могут
быть выбраны
ведомством, в
компетенцию
которого входит
общее руководство
наукой и
образованием,
независимо от
ведомственной
принадлежности
ученых. При этом

государственных научных центров Российской Федерации и высокотехнологичных предприятий, не подведомственных Агентству.		формальные критерии для такого выбора должны быть четко сформулированы.
6.2. На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает нормативные правовые акты по вопросам в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых, в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляется исключительно федеральными	6.2. На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по согласованию с Российской академией наук принимает нормативные правовые акты по вопросам в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых, в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами, федеральными актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми	Поскольку в сферу деятельности ФАНО входит обеспечение деятельности научных организаций, все нормативно-правовые акты, касающиеся этих организаций, должны согласовываться с РАН как с организацией, на которую ФЗ № 253 возложены определенные функции по руководству научной деятельностью этих организаций.

конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации	актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации	
6.3.2. Представляет в Правительство Российской Федерации в установленном порядке по согласованию с научно-координационным советом предложения о создании, реорганизации и ликвидации организаций, подведомственных Агентству	6.3.2. Представляет в Правительство Российской Федерации в установленном порядке и на основании решений научно-координационного совета согласованные с РАН предложения о создании, реорганизации и ликвидации организаций, подведомственных Агентству. Примечание. На трехлетний срок со дня введения в действие настоящего Положения устанавливается мораторий на реорганизацию, ликвидацию и массовое сокращение штатной численности организаций, подведомственных Агентству.	Полномочия научно-координационного совета в проекте обозначены недостаточно четко. Поскольку вопросы создания, реорганизации и ликвидации научных организаций относятся к числу важнейших, определяющих развитие российской науки, целесообразно возложить решение этих вопросов на наиболее компетентные и авторитетные органы, объединяющие ведущих ученых. В связи с установленными предвыборной программой Президента РФ мероприятиями по существенному улучшению материального

		обеспечения научно-исследовательских организаций и переходным периодом, связанным с передачей научных организаций в ведение ФАНО и необходимостью доказательства на опыте преимуществ новой системы организации научных исследований, необходимо воздерживаться от скоропалительных шагов, чреватых разрушением существующей науки.
6.3.4. Закрепляет за организациями, подведомственными Агентству, федеральное имущество и производит в установленном порядке изъятие этого имущества; ... 6.3.44. С учетом рекомендаций РАН: принимает решение о закреплении	6.3.4. Закрепляет за организациями, подведомственными Агентству, федеральное имущество и производит в соответствии со ст. 6.3.44. настоящего Положения изъятие этого имущества; ... 6.3.44. С учетом рекомендаций РАН: принимает решение	Предлагаемая поправка ставит своей целью обеспечение имущества, находившегося до принятия ФЗ № 253 в ведении РАН, РАМН и САСН, от злоупотреблений. «Излишнее» или «используемое не по назначению» имущество в одних научных организация является отнюдь не излишним в системе научных

за организациями, подведомственными Агентству, имущества на праве оперативного управления или хозяйственного ведения, производит в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, изъятие излишнего, не используемого или используемого не по назначению имущества, закрепленного за организациями, подведомственными Агентству	о закреплении за организациями, подведомственными Агентству, имущества на праве оперативного управления или хозяйственного ведения, производит в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и настоящим Положением, изъятие излишнего, не используемого или используемого не по назначению имущества, закрепленного за организациями, подведомственными Агентству. Изымаемое в соответствии с этой статьей настоящего Положения имущество не может быть ни приватизировано, ни передано в другие ведомства, а подлежит передаче исключительно научным организациям и исключительно для целей	организаций в целом, Т.К. материально-техническое обеспечение российской науки (в академических институтах в частности), как это многократно признано, в том числе в предвыборной программе Президента РФ, является недостаточным, что, в свою очередь, служит препятствием для повышения эффективности российской науки.
--	--	--

	организации научных исследований.	
6.3.5. Утверждает уставы организаций, подведомственных Агентству, и назначает их руководителей в соответствии с установленным порядком	6.3.5. Утверждает уставы организаций, подведомственных агентству, и, в соответствии с порядком, установленным ФЗ № 253, утверждает их руководителей.	В настоящем виде эта статья противоречит ФЗ № 253.
6.3.11. В соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, распределяет бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в отношении организаций, подведомственных Агентству, с учетом направлений фундаментальных исследований, определенных РАН	6.3.11. В соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, распределяет бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в отношении организаций, подведомственных Агентству, по согласованию с РАН и с учетом направлений фундаментальных исследований, определенных РАН	«Учет направлений фундаментальных исследований, определенных РАН» в формулировке настоящей статьи не обеспечивает механизма реализации этого учета. Согласование с РАН такой механизм обеспечивает.
6.3.13. Утверждает государственные задания на проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований организациями, подведомственными Агентству, с учетом предложений РАН;	6.3.13. На основании решений научно-координационного совета, по согласованию с РАН утверждает государственные задания на проведение фундаментальных научных исследований организациями, подведомственными Агентству.	Поскольку утверждение государственных заданий на проведение фундаментальных научных исследований требует высокой научной компетенции, естественно возложить принятие

		соответствующих решений на специально создаваемый орган ФАНО, включающий ведущих ученых. Необходимым условием развития фундаментальной науки является свобода научного творчества, гарантированная 44- й статьей Конституции Российской Федерации (как и конституциями ряда других государств). Эта свобода в организациях, подведомственных ФАНО, может быть реализована только путем проведения инициативных (поисковых) научных исследований, включение которых в планы конкретных лабораторий и институтов должно исходить от самих ученых. Только такие исследования могут приводить к прорывам в науке и принципиально новым открытиям. Право научных
--	--	--

		организаций, подведомственных ФАНО, на включение в свои планы инициативных поисковых исследований, обеспеченных бюджетом организации в объеме не менее 20 - 25% последнего без согласования с высшими инстанциями должно быть закреплено в типовом положении о научной организации. Проведение этих исследований должно обеспечиваться базовым бюджетным финансированием организации, а исследования, осуществляемые в порядке государственных заданий, должны обеспечиваться дополнительным бюджетным и внебюджетным финансированием.
6.3.14. Обеспечивает проведение научных исследований в организациях,	6.3.14. Обеспечивает за счет средств федерального бюджета, в том числе на конкурсной основе,	Для обеспечения запланированных (в том числе инициативных)

подведомственных Агентству, за счет средств федерального бюджета, в том числе на конкурсной основе, с учетом рекомендаций РАН и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти	проведение запланированных научных исследований в организациях, подведомственных Агентству и внеплановых исследований, с учетом рекомендаций РАН и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти	исследований никаких рекомендаций РАН и «заинтересованных федеральных органов исполнительной власти» не требуется; это – обязанность ФАНО. Другое дело – внеплановые исследования, потребность в которых может возникнуть и в середине бюджетного года.
6.3.15. Формирует предложения по уточнению тематик и направлений исследований для направления в РАН	6.3.15. Обсуждает и формирует на заседаниях научно-координационного совета предложения по уточнению тематик и направлений исследований для направления в РАН	Из органов ФАНО такая задача может входить только в компетенцию научно-координационного совета. Данная поправка направлена на конкретизацию Положения.
6.3.16. Утверждает программы развития организаций, подведомственных Агентству, с учетом рекомендаций научно-координационного совета	6.3.16. Утверждает решения научно-координационного совета по утверждению программ развития организаций, подведомственных Агентству с учетом рекомендаций РАН.	Из органов ФАНО такая задача может входить только в компетенцию научно-координационного совета. Данная поправка направлена на конкретизацию Положения. Учет рекомендаций РАН необходим для соблюдения духа и

		буквы ФЗ № 253.
6.3.17. Проводит оценку эффективности деятельности организаций, подведомственных Агентству, в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации порядком	6.3.17. Обеспечивает с участием РАН оценку независимыми экспертами эффективности деятельности организаций, подведомственных Агентству, в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации порядком	Данная поправка должна устранить противоречие проекта с п. 1 2-й части 7-й ст. ФЗ № 253 и устранить возможность субъективизма и злоупотреблений при проведении подобных оценок.
6.3.33. Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок	6.3.33. Обеспечивает социальную защиту работников организаций, подведомственных Агентству, функционирование учреждений, предоставляющих работникам организаций, подведомственных Агентству, услуги, относящиеся к социальной и культурной сфере; Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок	Передача в ведение ФАНО организаций предполагает ответственность Агентства за обеспечение социальной защиты работников этих организаций и предоставление им услуг, относящихся к социально-культурной сфере.